

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei
requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 comma 20)**

Servizi di igiene urbana

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Affidamento Servizi di Igiene Urbana
Ente affidante	Ufficio Comune della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) tra i comuni di Buccinasco e Melegnano, istituita con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 15/12/2015
Tipo di affidamento	Appalto
Modalità di affidamento	Affidamento tramite gara. Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del succitato Decreto Legislativo.
Durata del contratto	5 anni
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	La Relazione ha ad oggetto un nuovo affidamento (ex D.L. 179/2012 art. 34 comma 20).
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	Comune di Buccinasco

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Dott.ssa Rossana Gnasso – Responsabile del Settore Ambiente
Ente di riferimento	Comune di Buccinasco
Area/servizio	Settore Ambiente – Servizio Politiche Ambientali
Telefono	02/45797232
Email	r.gnasso@comune.buccinasco.mi.it
Data di redazione	09/04/2018

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Riferimenti normativi relativi all'affidamento dei Servizi di Igiene Urbana:

Disciplina europea

DIRETTIVA 2008/98/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 19 novembre 2008 e DECISIONE DELLA COMMISSIONE del 18 dicembre 2014 che modifica la decisione 2000/532/CE relativa all'elenco dei rifiuti ai sensi della direttiva 2008/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio.

DIRETTIVA 2014/24/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE.

Disciplina nazionale trasversale e di settore

Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. Norme in materia ambientale (G.U. n. 88 del 14 aprile 2006)

Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. Codice dei contratti pubblici (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016)

Disciplina regionale di settore

LEGGE REGIONALE 12 dicembre 2003 , N. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche" (BURL n. 51, 1° suppl. ord. del 16 Dicembre 2003)

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

I servizi di igiene urbana sono inquadrati all'interno della gestione integrata dei rifiuti così come definita dall'art. 183, c. 1, lett. II) del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i..

Gli stessi comprendono le seguenti attività:

1. raccolta e il trasporto dei rifiuti urbani residuali dalle raccolte differenziate (rifiuto indifferenziato residuo non riciclabile);
2. raccolta e il trasporto delle frazioni differenziate del rifiuto;
3. effettuazione del servizio di pulizia meccanizzata e/o manuale del suolo pubblico, compreso il trasporto ad impianto ed avvio a relativo trattamento/smaltimento dei rifiuti provenienti da tali attività;
4. raccolta, trasporto ed avvio a trattamento/smaltimento dei rifiuti di qualunque natura o provenienza, giacenti sulle strade o aree pubbliche o private comunque soggette ad uso pubblico, o sulle rive dei corsi d'acqua e ulteriori servizi di igiene urbana;
5. avvio a trattamento, recupero e smaltimento dei rifiuti raccolti nell'ambito dei servizi affidati;
6. lavaggio dei contenitori per la raccolta dei rifiuti;
7. fornitura e consegna dei contenitori per la corretta raccolta differenziata alle utenze domestiche e non domestiche e dei contenitori e attrezzature da installarsi presso la Piattaforma Ecologica comunale per il conferimento differenziato delle diverse frazioni del rifiuto;
8. attività di informazione e sensibilizzazione agli utenti.

Gli obiettivi che l'Amministrazione comunale intende raggiungere attraverso l'affidamento e l'esecuzione dell'appalto dei servizi di igiene urbana sono i seguenti:

- miglioramento generale dell'efficacia e dell'efficienza del sistema di raccolta dei rifiuti urbani ed assimilati sul territorio comunale, sia per quelli differenziati che indifferenziati residui;
- miglioramento dei risultati raggiunti in tema di raccolta differenziata a livello quantitativo e di qualità dei materiali intercettati;
- riduzione dei rifiuti indifferenziati residui da avviare allo smaltimento;
- miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza complessiva dei servizi di pulizia delle strade e aree pubbliche;
- coinvolgimento e la responsabilizzazione dell'utenza per l'ottimizzazione del sistema di gestione differenziata dei rifiuti, anche attraverso un'adeguata attività di informazione e sensibilizzazione.

I servizi affidati in appalto dovranno attenersi alle disposizioni di cui all'art. 178 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. ed in particolare dovranno conformarsi ai principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione nell'intero circuito di gestione del rifiuto.

L'erogazione dei servizi avverrà secondo modalità che garantiscano il rispetto dei principi di cui alla Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 gennaio 1994 nei confronti del cittadino utente; più precisamente: eguaglianza, imparzialità, continuità, diritto di scelta, partecipazione, efficienza ed efficacia.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESELTA

Secondo quanto disposto dall'art. 2 comma 6 della Legge Regionale della Lombardia 12 dicembre 2003 , N. 26 *"Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche"* (BURL n. 51, 1° suppl. ord. del 16 Dicembre 2003) l'erogazione dei servizi sarà affidata a imprenditori o a società in qualunque forma costituite scelti mediante procedura a evidenza pubblica o procedure compatibili con la disciplina nazionale e comunitaria in materia di concorrenza.

I Servizi di Igiene Urbana saranno pertanto affidati con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del succitato Decreto Legislativo.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Per l'esecuzione dei Servizi di Igiene Urbana l'Amministrazione comunale di Buccinasco privilegia l'affidamento concorrenziale attraverso l'espletamento di idonea procedura di gara. Tale scelta trova ragione d'essere nelle caratteristiche dell'affidamento e nella natura del servizio da erogare, ed in particolare:

1. la pervasività del rapporto tra affidante e affidatario generata dalle modalità esecutive del servizio stesso che consentono al Comune di Buccinasco di definire in modo particolareggiato i tempi di effettuazione delle attività nonché i valori qualitativi che le stesse riescono a generare;
2. la disponibilità delle informazioni generate dalla conoscenza del territorio che permettono di tarare i servizi ricompresi nell'appalto sulla base delle esigenze rilevate nel tempo;
3. la durata dell'affidamento, valutata idonea in un periodo di 5 anni, consente di dare il tempo sufficiente all'operatore incaricato per approfondire la conoscenza del territorio, graduare le attività secondo quanto rilevato e puntare ad un migliore efficientamento delle prestazioni ed ad un aumento della qualità dei servizi offerti;
4. la possibilità di monitoraggio e controllo delle attività svolte dall'operatore consentono la dove necessario all'Amministrazione comunale di indirizzare gli sforzi verso direzioni valide nonché correggere eventuali comportamenti impropri.

Ognuno degli aspetti sopra rilevati, valutati all'interno di una gestione integrata dei rifiuti, così come definita dall'art. 183, c. 1, lett. II) del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., rileva l'importanza di avere per l'esecuzione di tutte le attività ricomprese all'interno dell'appalto dei servizi di igiene urbana un unico operatore cui affidare l'intera gestione dei rifiuti a livello comunale.